



《办公自动化》与移动政务实验室(mGov Lab China)
“下一代创新研究”微信公众号联合推出。



创新 2.0 时代也是社会活力充分激发, 用户创新、开放创新、大众创新、协同创新成为常态, 创新涌现的时代。《办公自动化》杂志与移动政务实验室(mGov Lab China)“下一代创新研究”微信公众号合作推出创新 2.0 与智慧生态城市专题, 持续跟踪关注创新 2.0 时代智慧生态城市建设背景下产业发展、政府治理、环境建设、社会服务等各领域的创新转型机遇与实践。

本期我们分享 2015 中国互联网+政务信息化建设专家研讨会在京召开, “一起来, 可劲儿造”创变美好城市和生活的动态信息, 以及国务院关于大力推进大众创业万众创新若干政策措施的意见。本期还分享创新 2.0 研究群围绕互联网+时代的变革与创新的讨论。

动态信息

互联网 + 政务信息化研讨会讨论 创新 2.0 重新定义创新

Internet + Government Informationalization Seminar
Discuss Redefine Innovation by Innovation 2.0

为加快互联网+政务顶层设计和统筹规划, 全面推进智慧政务, 移动政务, 信息惠民, 助力服务型政府转型, 以适应“互联网+”时代的发展要求, 2015 年 6 月 6 日, 由中国计算机用户协会指导, 中国计算机用户协会政务多媒体分会主办的“2015 中国互联网+政务信息化建设专家研讨会”在中国科技会堂隆重召开。

出席本次会议的单位有: 国土资源部信息中心、原国家人口计生委信息中心、国家能源局信息中心、最高人民检察院检察技术信息研究中心、国务院法制办教科文卫司、

国家食品药品监督管理总局信息中心等近 40 家部委机关信息化部门及地方省市政府信息化主管部门; 工业和信息化部电子科学技术情报研究所所长、中国计算机用户协会理事长洪京一, 国家信息化专家咨询委员会委员、国家行政学院电子政务专家委员会副主任汪玉凯, 国家信息中心副主任、国家电子政务外网管理中心办公室主任周民, 信息惠民国家试点城市建设指导专家组组长宁家骏, 国家审计署信息办原主任周德铭, 中国互联网协会秘书长卢卫等相关领导的出席并讲话。

创新2.0重新定义创新

国家行政学院电子政务专家委员会副主任、北京大学政府管理学院博士生导师汪玉凯教授分享了创新2.0视野下互联网+推动的公共治理变革。汪教授认为，互联网+的本质是互联网2.0+创新2.0，成就了无所不在的网络以及无所不在的计算、无所不在的软件、无所不在的数据、无所不在的知识以及便捷的获取方式、无所不在的创新（以创客为代表的个人设计、个人制造、群体创造层出不穷）和无所不在的互联网+，催生了各种新的经济社会业态以及新的经济增长模式，互联网成为一种最重要的基础设施，被广泛使用，新的信息技术的融合，借助互联网创造出无穷无尽的创新。

互联网+政务催生新的政府形态，促进电子政务转型，推动公共治理变革。

国家信息中心副主任、电子政务云集成与应用国家工程实验室主任周民分享了“互联网+”时代下政务外网的发展思路。周民认为“互联网+”不仅仅是互联网+传统行业，更是互联网与“创新2.0”的结合，它不仅仅是互联网移动了、泛在了、应用于某个传统行业了，更加入了无所不在的计算、数据、知识，造就了无所不在的创新，改变了我们的生产、工作、生活方式，也引领了创新驱动发展的“新常态”。互联网+的以用户为中心、跨界融合、开放生态等特征为给电子政务带来了六大转变，新时代下政务外网的发展也应顺应这种转变制定应对策略。

北京大学移动政务实验室主任宋刚博士分享了“创新2.0：重新定义创新”的主题报告。宋刚认为随着新一代信息技术的发展，知识社会环境下的科学2.0、技术2.0、管理2.0共同塑造了面向知识社会的以用户创新、开放创新、协同创新、大众创新为特点的创新2.0。从个人通信、到个人计算、再到个人设计与制造的发展推动了用户创新的新发展；从内部资源开发、到外部资源整合再到创新生态营造推动了开放创新的新进展；新一代信息技术从支撑信息共享、对话交流到支撑协同行动、共同创造，从支撑协商到支撑协作推动了协同创新；从简单线性到开放复杂巨系统的涌现推动了大众创新。创新2.0重新定义了创新中用户的角色、应用的价值、开放和协同的内涵以及大众的力量。新一代信息通信技术与创新2.0相互作用与共同演化催生了“互联网+”，引发了政府、产业、城市、治理等新形态。





互联网+信息惠民提升公共服务水平

国家信息中心专家委员会主任、国家发改委电子政务工程建设指导专家组成员兼秘书长宁家骏做了推动互联网+信息惠民建设持续健康发展的刍议报告，宁主任认为互联网+信息惠民建设有助于增加公共产品和服务供给，加大政府对教育、卫生等的投入，鼓励社会参与，提高供给效率。这既能补短板、惠民生，也有利于扩需求、促发展。互联网+信息惠民是营造新模式、新业态、新的服务链、新的增值服务，从信息服务转向服务链各要素整合，在推进的过程中需要高度重视顶层设计。

国家卫生计生委统计信息中心副主任王才有分享了互联网+医疗健康创新发展的战略思考，医疗健康创新发展应坚持

(上接第 39 页)

[10] 安小米. 城市建设文件、档案信息集成管理与集成服务研究[J]. 图书情报工作,2004,05:61-65.

[11] 安小米. 城市建设文件、档案信息集成管理与集成服务的理论框架[J]. 档案学通讯,2004,02:88-92.

[12] 安小米. 集成文件档案管理的知识管理战略研究[J]. 档案学通讯,2008,01:79-81.

[13] 李 洋. 开放档案集成服务实现研究[D]. 吉林大学,2014.



互联网思维模式、考虑效益目标、考虑模式创新并考虑医疗健康领域特点。医疗健康创新应综合考虑技术、思维、模式创新，实现万众参与，大众健康，构造合作共赢新生态。

同时来自新浪网、腾讯研究院、阿里研究院、华三通信、网神信息技术，福建星网锐捷等相关单位的技术专家就“大数据时代的政府治理”，“互联网+让城市更美好”，“云、移动、安全，助力互联网+政务创新”，“微创新助力互联网+”等相关热点话题，围绕如何乘“互联网+”东风，推进创新 2.0 时代的政府新业态、治理新模式进行了现场交流、研讨。

中国互联网协会互联网+政务创新工作组成立

在会议当天下午，由国内信息技术及互联网领域的上百家知名企事业单位或个人共同发起成立了“中国互联网协会互联网+政务创新工作组”；并启动了“互联网+政务创新全国行”系列活动。

该工作组的成立预示着我国互联网、移动互联网技术在中央部委及各省、市、地、区域内政务领域更深层次推进，融合，应用的引领、整合工作机制的建立。新一代信息技术以及知识社会创新 2.0 的发展正在重新定义创新，推动“互联网+”政务的深入发展。“互联网+政务创新全国行”系列活动将致力于推进“互联网+”助力服务型政府转型，打造创新 2.0 时代的智慧政务新模式，为我国“十三五”政府信息化建设与改革推波助澜。

[14] 薛四新, 张 利. 基于集成管理思想的服务型数字档案馆研究[J]. 档案学通讯,2010,02:59-63.

[15] 冯厚娟. 试论档案馆信息资源的集成建设[J]. 北京档案,2010,07:14-15.

作者简介

步 尧(1984.3)男,汉族,河南省开封市人,副科长,助理馆员,播音与主持艺术,本科,工作单位:开封市疾病预防控制中心。

“一起来，可劲儿造”，创变美好城市和生活

—2015社会创新周在北京成功举办

"Do it Together" Make Better City and Better Life

政用产学研的跨界合作，建造 美好城市

2015年6月14日，2015社会创新周在北京闭幕。来自国内外社会创新领域的顶级创变客和创客们，共同围绕“开放·共建·创变·以人为本”这一核心议题，分享国内外创新的新趋势和新方法，联结创客与创变客，推动政用产学研的跨界合作，建立学习型网络，一起“建造”更智慧、更包容、以人为本的城市。

今年社会创新周活动由社会创新周由英特尔(中国)有限公司、芯世界社会创新中心发起，得到了北京市经济和信息化委员、琉璃厂建设指挥部、大栅栏街道等政府机构以及宝马基金会、力度传媒、集酷创展、93号院博物馆、CNEC、朝阳文化馆等80多个单位的支持。社会创新周已成功举办了三届，凝聚了成千上万名创变客。2015年社会创新周这一跨界的创新平台，将政、用、产、学、研的专业人士聚集在一起，用创新的思维与方法推动社会问题解决方案产生，从而实现“大众创业，万众创新”，力图系统性的解决问题。

万众创新，触动社会发展的脉搏

“万众创新”和新型城镇化是当前各界关注的议题。“近年来，快速的经济发展导致了诸多无法凭一己之力解决的社会与环境问题。我们亟需以创新2.0的思维联结政用产学研，发挥各自的优势，共同应对当前挑战。”英特尔中国首席责任官杨钟仁表示，我们亟需联结全球各界的领袖，探索系统性的解决方案；我们亟需释放草根创新的潜力，把社会问题解决在萌芽中；我们亟需借助企业界的优势，助力社会创新；我们亟需激发创客的社会情怀，使之更加关注社会问题，成为创变客或与创变客们碰撞出火花，共建以人为本的城市和社区。本届社会创新周发起方之一宝马基金会中国代表崔娇认为：“社会创新周的组织理念、与中国业界优秀资源的合作方式和我们的宗旨不谋而



合。”她表示，宝马基金会将支持新兴思想的理解与合作渠道，拓展负责任的青年领袖网络，连接社会各系统的交流。

为了将社会创新的经验和理念落地，今年的社会创新周分别成立了芯世界 - 大栅栏社区创新实践基地和芯世界 - 朝阳文化馆垡头社区创新实验室，并在活动期间举行了揭牌仪式，将以社区作为社会创新参与者的实践基地和场景，让信息技术对接社会需求，共同实践社会创新的新路径。

5大单元+1个模块，多元荟萃、精彩纷呈

2015年社会创新周以“一起来，可劲儿造”为主题，联结国内外的创变客、创客和创新生态圈的人士，传播开放创新和数字化社会创新趋势及实践，共同打造创新社区，解决社会问题。

在“创变客说”单元，国内外不同行业的近十位顶尖创变客云集北京9剧场，从开放创新、技术创新与社会需求的层面分享了他们在社会创新领域的实践及经验。

“工作坊单元”融合6种不同风格的工作坊，让现场的观众有机会亲身参与其中，启动创变的思维与力量。

“放映单元”是创变客的影像盛会，在“嘿播室”中，公众通过6部影片，充分了解到创变客们是如何解决生活难题的。



“展览单元”是国内第一个综合体现社会创新历史、案例、创变客故事的窗口。此次展览包括 3D 打印义肢和别有风味的食物，将雾霾的数据转化成音乐，用静电吸附空气中的有害颗粒物将其变为高端珠宝等，其中不乏艺术创作者对社会问题深层次的思考与脚踏实地的推动促变。还未过足瘾的观众，可以在“互动体验单元”中继续发掘和体验创意带来的无限可能。

除此之外，2015 年的社会创新周还特别打造了“行动”模块：以开放式沙龙的形式探讨扎根社区的社会创新实验室的挑战与发展。沙龙主题为“当创客遇见创变客”，上海新车间创始人李大维、IDEO 设计主管金葛等来自政、用、产、学、研的创变客们在激烈的思想碰撞之中共同学习了国际开放式的创新实验室的经验。

数字创新引领未来城市，创变客们这样看

所谓创变客 (Changemaker)，最早是由美国的国际型社会企业家支持公益机构 Ashoka 提出，在 2013 年社会创新周，芯世界社会创新中心对这一概念进行了本土化并使之广泛传播。他们有同理心、有团队精神、有领导力、有创变精神。他们自信、不为自己设限，能运用社会支持，寻求各种社会问题的解决方法，并激发、完成改变。



北京市经济和信息化委员会副主任童腾飞做开场



被誉为“英国社会创新之父”、现任英国国家科技艺术基金会会长的杰夫·摩根 (Geoff Mulgan) 作为开场嘉宾，从总体上向与会者介绍了开放创新的概念及其实践，以及开放创新和社会创新将如何重建我们的城市。他认为创新应该“从群众中来，到群众中去”，政府政策的支持将有利于我们共建良好的创新生态圈。



英国国家科技艺术基金会会长的杰夫·摩根

“英特尔中国研究院院长吴甘沙以“城市 2.0：与我理想有关的一切”为题，分享了如何把握创新 2.0 发展潮流，以信息技术应用为依托推动社会创新，通过用户创新、开放创新推进城市 2.0 建设，通过自上而下的设计及创意场营造以及自下而上的参与及创意流涌现构建智慧城市模型，并畅想了创新 2.0 时代城市 2.0 的美好生活图景。”



英特尔中国研究院院长吴甘沙

加泰罗尼亚创新建筑研究院(IAAC)微观装配城市项目的城市规划师托马斯·迭兹(Tomas Diez),讲述了巴塞罗那的城市发展历史,以及利用开放创新和社会创新来推动智慧城市建设的想法和例子。



城市规划师托马斯·迭兹

创客大爆炸的联合创始人李大维分享了 Maker City:当创客遇到社会创新的主题演讲。李大维从1990年开始参与开源运动,在2010年与朋友一同创办了中国首个致力于推广创客文化和开源硬件的创客空间——新车间,在2015年和李洪刚联合创立“创客大爆炸”,推动创客在下一代的物联网平台的创新和创业。李大维从创客空间2.0和开源硬件这个主题出发,结合案例,阐述了创新2.0时代的未来城市发展趋势。



新车间创始人李大维

著名创新咨询公司IDEO设计主管金葛分享了以设计思维催化社会创新的主题演讲,金葛是一位人类学学者、纪录片导演和专栏作家,他擅长将洞察发现转化为有意义的创意和战略,他还曾参与管理非政府组织和社会企业,在主题演讲中,他分享了以人为本设计、社区设计的方法论。



IDEO设计主管金葛

复旦大学国际关系与公共事务学院副教授、数字与移动治理实验室主任郑磊,任国际数字政府学会常务理事、中国信息协会电子政务专家咨询委员会委员、纽约州立大学“政府技术研究中心”研究员。郑磊分享了开放政府数据、政府社会化媒体应用相关的研究,并分享了移动公共服务与跨部门信息共享等方面的探索。



复旦大学国际关系与公共事务学院副教授郑磊



开放数据中国的联合创始人高丰

高丰是英国开放知识中国区大使，也是开放数据中国（opendatachina.com）的联合创始人。开放数据中国致力于联合各利益相关者共同在中国倡导和建设开放数据生态。高丰分享的我与数据的不解之缘——开放数据与社会创新开放的主题演讲中，分享了创新趋势和数字化社会创新共创以人为本的美好城市与生活。

成功设计平台联合创始人黄蔚是连续跨界创业者，创新领军人物。2003 创建了中国首家连接创新设计和商业战略的桥梁：桥中，被誉为“中国设计行业的麦肯锡”。曾被美国《广告时代》评为 2012 年“中国最值得瞩目的女性”和“上海市 2012 巾帼建功”荣誉称号等。黄蔚分享了自己从设计师到创变客的“成人达己”跨界旅程，以及其目前致力于打造一个开放式的独立平台——成功设计。



成功设计平台联合创始人黄蔚

(上接第 16 页)

业培训，提升基层创业人员创业能力。引导和鼓励中小金融机构开展面向基层创业创新的金融产品创新，发挥社区地理和软环境优势，支持社区创业者创业。引导和鼓励行业龙头企业、大型物流企业发挥优势，拓展乡村信息资源、物流仓储等技术和服务网络，为基层创业提供支撑。

十一、加强统筹协调，完善协同机制

1、加强组织领导

建立由发展改革委牵头的推进大众创业万众创新部际联席会议制度，加强顶层设计和统筹协调。各地区、各部门要立足改革创新，坚持需求导向，从根本上解决创业创新中面临的各种体制机制问题，共同推进大众创业、万

众创新蓬勃发展。重大事项要及时向国务院报告。

2、加强政策协调联动

建立部门之间、部门与地方之间政策协调联动机制，形成强大合力。各地区、各部门要系统梳理已发布的有关支持创业创新发展的各项政策措施，抓紧推进“立、改、废”工作，将对初创企业的扶持方式从选拔式、分配式向普惠式、引领式转变。建立健全创业创新政策协调审查制度，增强政策普惠性、连贯性和协同性。

3、加强政策落实情况督查

加快建立推进大众创业、万众创新有关普惠性政策措施落实情况督查督导机制，建立和完善政策执行评估体系

对话：前行之路

创客们与来自政府、创投界、经济学家、媒体、学界的相关人士进行提问互动。李大维认为“山寨让信息传遍全世界”；而托马斯·迭兹也指出“中国一直在制造，而不是在创造”。



对话：前行之路

本届社会创新周集结了国内外顶级创变客、创客和创新生态圈的人员，旨在通过社会创新行动使其建立联结，创建合作关系；并且邀请了来自创新生态圈（包括众创空间，政府、创投界、经济学家、媒体、学界）的相关人士，使其加大对社会创新的投入，加速社会创新发展。

和通报制度，全力打通决策部署的“最先一公里”和政策落实的“最后一公里”，确保各项政策措施落地生根。

各地区、各部门要进一步统一思想认识，高度重视、认真落实本意见的各项要求，结合本地区、本部门实际明确任务分工、落实工作责任，主动作为、敢于担当，积极研究解决新问题，及时总结推广经验做法，加大宣传力度，加强舆论引导，推动本意见确定的各项政策措施落实到位，不断拓展大众创业、万众创新的空间，汇聚经济社会发展新动能，促进我国经济保持中高速增长、迈向中高端水平。

国务院

2015 年 6 月 11 日

编者按：

经李克强总理签批，国务院日前印发《关于大力推进大众创业万众创新若干政策措施的意见》，这是推动大众创业、万众创新的系统性、普惠性政策文件，是迎接“创时代”、推进“双创”工作的顶层设计。意见从9大领域、30个方面明确了96条政策措施。

国务院关于大力推进大众创业万众创新若干政策措施的意见

国发〔2015〕32号

Opinions on Some Policies & Measures of the State Council for Pushing through Vigorously the Mass Entrepreneurship & Peoples Innovation

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

推进大众创业、万众创新，是发展的动力之源，也是富民之道、公平之计、强国之策，对于推动经济结构调整、打造发展新引擎、增强发展新动力、走创新驱动发展道路具有重要意义，是稳增长、扩就业、激发亿万群众智慧和创造力，促进社会纵向流动、公平正义的重大举措。根据2015年《政府工作报告》部署，为改革完善相关体制机制，构建普惠性政策扶持体系，推动资金链引导创业创新链、创业创新链支持产业链、产业链带动就业链，现提出以下意见。

一、充分认识推进大众创业、万众创新的重要意义

——推进大众创业、万众创新，是培育和催生经济社会发展新动力的必然选择。随着我国资源环境约束日益强化，要素的规模驱动力逐步减弱，传统的高投入、高消耗、粗放式发展方式难以为继，经济发展进入新常态，需要从要素驱动、投资驱动转向创新驱动。推进大众创业、万众创新，就是要通过结构性改革、体制机制创新，消除不利于创业创新发展的各种制度束缚和桎梏，支持各类市场主体不断开办新企业、开发新产品、开拓新市场，培育新

兴产业，形成小企业“铺天盖地”、大企业“顶天立地”的发展格局，实现创新驱动发展，打造新引擎、形成新动力。

——推进大众创业、万众创新，是扩大就业、实现富民之道的根本举措。我国有13亿多人口、9亿多劳动力，每年高校毕业生、农村转移劳动力、城镇困难人员、退役军人数量较大，人力资源转化为人力资本的潜力巨大，但就业总量压力较大，结构性矛盾凸显。推进大众创业、万众创新，就是要通过转变政府职能、建设服务型政府，营造公平竞争的创业环境，使有梦想、有意愿、有能力的科技人员、高校毕业生、农民工、退役军人、失业人员等各类市场主体“如鱼得水”，通过创业增加收入，让更多的人富起来，促进收入分配结构调整，实现创新支持创业、创业带动就业的良性互动发展。

——推进大众创业、万众创新，是激发全社会创新潜能和创业活力的有效途径。目前，我国创业创新理念还没有深入人心，创业教育培训体系还不健全，善于创造、勇于创业的能力不足，鼓励创新、宽容失败的良好环境尚未形成。推进大众创业、万众创新，就是要通过加强全社会以创新为核心的创业教育，弘扬“敢为人先、追求创新、百折不挠”的创业精神，厚植创新文化，不断增强创业创新意

识，使创业创新成为全社会共同的价值追求和行为习惯。

二、总体思路

按照“四个全面”战略布局，坚持改革推动，加快实施创新驱动发展战略，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用和更好发挥政府作用，加大简政放权力度，放宽政策、放开市场、放活主体，形成有利于创业创新的良好氛围，让千千万万创业者活跃起来，汇聚成经济社会发展的巨大动能。不断完善体制机制、健全普惠性政策措施，加强统筹协调，构建有利于大众创业、万众创新蓬勃发展的政策环境、制度环境和公共服务体系，以创业带动就业、创新促进发展。

——坚持深化改革，营造创业环境。通过结构性改革和创新，进一步简政放权、放管结合、优化服务，增强创业创新制度供给，完善相关法律法规、扶持政策和激励措施，营造均等普惠环境，推动社会纵向流动。

——坚持需求导向，释放创业活力。尊重创业创新规律，坚持以人为本，切实解决创业者面临的资金需求、市场信息、政策扶持、技术支撑、公共服务等瓶颈问题，最大限度释放各类市场主体创业创新活力，开辟就业新空间，拓展发展新天地，解放和发展生产力。

——坚持政策协同，实现落地生根。加强创业、创新、就业等各类政策统筹，部门与地方政策联动，确保创业扶持政策可操作、能落地。鼓励有条件的地区先行先试，探索形成可复制、可推广的创业创新经验。

——坚持开放共享，推动模式创新。加强创业创新公共服务资源开放共享，整合利用全球创业创新资源，实现人才等创业创新要素跨地区、跨行业自由流动。依托“互联网+”、大数据等，推动各行业创新商业模式，建立和完善线上与线下、境内与境外、政府与市场开放合作等创业创新机制。

三、创新体制机制，实现创业便利化

1、完善公平竞争市场环境

进一步转变政府职能，增加公共产品和服务供给，为创业者提供更多机会。逐步清理并废除妨碍创业发展的制度和规定，打破地方保护主义。加快出台公平竞争审查制度，建立统一透明、有序规范的市场环境。依法反垄断和反不正当竞争，消除不利于创业创新发展的垄断协议和滥用市场支配地位以及其他不正当竞争行为。清理规范涉企收费项目，完善收费目录管理制度，制定事中事后监管办法。建立和规范企业信用信息發布制度，制定严重违法企业名单管理办法，把创业主体信用与市场准入、享受优惠政策挂钩，完善以信用管理为基础的创业创新监管模式。

2、深化商事制度改革

加快实施工商营业执照、组织机构代码证、税务登记证“三证合一”、“一照一码”，落实“先照后证”改革，推进全程电子化登记和电子营业执照应用。支持各地结合实际放宽新注册企业场所登记条件限制，推动“一址多照”、集群注册等住所登记改革，为创业创新提供便利的工商登记服务。建

立市场准入等负面清单，破除不合理的行业准入限制。开展企业简易注销试点，建立便捷的市场退出机制。依托企业信用信息公示系统建立小微企业名录，增强创业企业信息透明度。

3、加强创业知识产权保护

研究商业模式等新形态创新成果的知识产权保护办法。积极推进知识产权交易，加快建立全国知识产权运营公共服务平台。完善知识产权快速维权与维权援助机制，缩短确权审查、侵权处理周期。集中查处一批侵犯知识产权的大案要案，加大对反复侵权、恶意侵权等行为的处罚力度，探索实施惩罚性赔偿制度。完善权利人维权机制，合理划分权利人举证责任，完善行政调解等非诉讼纠纷解决途径。

4、健全创业人才培养与流动机制

把创业精神培育和创业素质教育纳入国民教育体系，实现全社会创业教育和培训制度化、体系化。加快完善创业课程设置，加强创业实训体系建设。加强创业创新知识普及教育，使大众创业、万众创新深入人心。加强创业导师队伍建设，提高创业服务水平。加快推进社会保障制度改革，破除人才自由流动制度障碍，实现党政机关、企事业单位、社会各方面人才顺畅流动。加快建立创业创新绩效评价机制，让一批富有创业精神、勇于承担风险的人才脱颖而出。

四、优化财税政策，强化创业扶持

1、加大财政资金支持和统筹力度

各级财政要根据创业创新需要，统筹安排各类支持小微企业和创业创新的资金，加大对创业创新支持力度，强化资金预算执行和监管，加强资金使用绩效评价。支持有条件的地方政府设立创业基金，扶持创业创新发展。在确保公平竞争前提下，鼓励对众创空间等孵化机构的办公用房、用水、用

能、网络等软硬件设施给予适当优惠，减轻创业者负担。

2、完善普惠性税收措施

落实扶持小微企业发展的各项税收优惠政策。落实科技企业孵化器、大学科技园、研发费用加计扣除、固定资产加速折旧等税收优惠政策。对符合条件的众创空间等新型孵化机构适用科技企业孵化器税收优惠政策。按照税制改革方向和要求，对包括天使投资在内的投向种子期、初创期等创新活动的投资，统筹研究相关税收支持政策。修订完善高新技术企业认定办法，完善创业投资企业享受 70% 应纳税所得额税收抵免政策。抓紧推广中关村国家自主创新示范区税收试点政策，将企业转增股本分期缴纳个人所得税试点政策、股权奖励分期缴纳个人所得税试点政策推广至全国范围。落实促进高校毕业生、残疾人、退役军人、登记失业人员等创业就业税收政策。

3、发挥政府采购支持作用

完善促进中小企业发展的政府采购政策，加强对采购单位的政策指导和监督检查，督促采购单位改进采购计划编制和项目预留管理，增强政策对小微企业发展的支持效果。加大创新产品和服务的采购力度，把政府采购与支持创业发展紧密结合起来。

五、搞活金融市场，实现便捷融资

1、优化资本市场

支持符合条件的创业企业上市或发行票据融资，并鼓励创业企业通过债券市场筹集资金。积极研究尚未盈利的互联网和高新技术企业到创业板发行上市制度，推动在上海证券交易所建立战略新兴产业板。加快推进全国中小企业股份转让系统向创业板转板试点。研究解决特殊股权结构类创业企业在境内上市的制度性障碍，完

善资本市场规则。规范发展服务于中小微企业的区域性股权市场，推动建立工商登记部门与区域性股权市场的股权登记对接机制，支持股权质押融资。支持符合条件的发行主体发行小微企业增信集合债等企业债券创新品种。

2、创新银行支持方式

鼓励银行提高针对创业创新企业的金融服务专业化水平，不断创新组织架构、管理方式和金融产品。推动银行与其他金融机构加强合作，对创业创新活动给予有针对性的股权和债权融资支持。鼓励银行业金融机构向创业企业提供结算、融资、理财、咨询等一站式系统化的金融服务。

3、丰富创业融资新模式

支持互联网金融发展，引导和鼓励众筹融资平台规范发展，开展公开、小额股权众筹融资试点，加强风险控制和规范管理。丰富完善创业担保贷款政策。支持保险资金参与创业创新，发展相互保险等新业务。完善知识产权估值、质押和流转体系，依法合规推动知识产权质押融资、专利许可费收益权证券化、专利保险等服务常态化、规模化发展，支持知识产权金融发展。

六、扩大创业投资，支持创业起步成长

1、建立和完善创业投资引导机制

不断扩大社会资本参与新兴产业创投计划参股基金规模，做大直接融资平台，引导创业投资更多向创业企业起步成长的前端延伸。不断完善新兴产业创业投资政策体系、制度体系、融资体系、监管和预警体系，加快建立考核评价体系。加快设立国家新兴产业创业投资引导基金和国家中小企业发展基金，逐步建立支持创新创业和新兴产业发展的市场化长效运行机制。发展联合投资等新模式，探索建立风险补偿机

制。鼓励各地方政府建立和完善创业投资引导基金。加强创业投资立法，完善促进天使投资的政策法规。促进国家新兴产业创业投资引导基金、科技型中小企业创业投资引导基金、国家科技成果转化引导基金、国家中小企业发展基金等协同联动。推进创业投资行业协会建设，加强行业自律。

2、拓宽创业投资资金供给渠道

加快实施新兴产业“双创”三年行动计划，建立一批新兴产业“双创”示范基地，引导社会资金支持大众创业。推动商业银行在依法合规、风险隔离的前提下，与创业投资机构建立市场化长期性合作。进一步降低商业保险资金进入创业投资的门槛。推动发展投贷联动、投保联动、投债联动等新模式，不断加大对创业创新企业的融资支持。

3、发展国有资本创业投资

研究制定鼓励国有资本参与创业投资的系统性政策措施，完善国有创业投资机构激励约束机制、监督管理机制。引导和鼓励中央企业和其他国有企业参与新兴产业创业投资基金、设立国有资本创业投资基金等，充分发挥国有资本在创业创新中的作用。研究完善国有创业投资机构国有股转持豁免政策。

4、推动创业投资“引进来”与“走出去”

抓紧修订外商投资创业投资企业相关管理规定，按照内外资一致的管理原则，放宽外商投资准入，完善外资创业投资机构管理制度，简化管理流程，鼓励外资开展创业投资业务。放宽对外资创业投资基金投资限制，鼓励中外合资创业投资机构发展。引导和鼓励创业投资机构加大对境外高端研发项目的投资，积极分享境外高端技术成果。按投资领域、用途、募集资金

规模，完善创业投资境外投资管理。

七、发展创业服务，构建创业生态

1、加快发展创业孵化服务

大力发展创新工场、车库咖啡等新型孵化器，做大做强众创空间，完善创业孵化服务。引导和鼓励各类创业孵化器与天使投资、创业投资相结合，完善投融资模式。引导和推动创业孵化与高校、科研院所等技术成果转移相结合，完善技术支撑服务。引导和鼓励国内资本与境外合作设立新型创业孵化平台，引进境外先进创业孵化模式，提升孵化能力。

2、大力发展第三方专业服务

加快发展企业管理、财务咨询、市场营销、人力资源、法律顾问、知识产权、检验检测、现代物流等第三方专业化服务，不断丰富和完善创业服务。

3、发展“互联网+”创业服务

加快发展“互联网+”创业网络体系，建设一批小微企业创业创新基地，促进创业与创新、创业与就业、线上与线下相结合，降低全社会创业门槛和成本。加强政府数据开放共享，推动大型互联网企业和基础电信企业向创业者开放计算、存储和数据资源。积极推广众包、用户参与设计、云设计等新型研发组织模式和创业创新模式。

4、研究探索创业券、创新券等公共服务新模式

有条件的地方继续探索通过创业券、创新券等方式对创业者和创新企业提供社会培训、管理咨询、检验检测、软件开发、研发设计等服务，建立和规范相关管理制度和运行机制，逐

八、建设创业创新平台，增强支撑作用

1、打造创业创新公共平台

加强创业创新信息资源整合，建立创业政策集中发布平台，完善专业

化、网络化服务体系,增强创业创新信息透明度。鼓励开展各类公益讲坛、创业论坛、创业培训等活动,丰富创业平台形式和内容。支持各类创业创新大赛,定期办好中国创新创业大赛、中国农业科技创新创业大赛和创新挑战大赛等赛事。加强和完善中小企业公共服务平台网络建设。充分发挥企业的创新主体作用,鼓励和支持有条件的大型企业发展创业平台、投资并购小微企业等,支持企业内外部创业者创业,增强企业创业创新活力。为创业失败者再创业建立必要的指导和援助机制,不断增强创业信心和创业能力。加快建立创业企业、天使投资、创业投资统计指标体系,规范统计口径和调查方法,加强监测和分析。

2、用好创业创新技术平台

建立科技基础设施、大型科研仪器和专利信息资源向全社会开放的长效机制。完善国家重点实验室等国家级科研平台(基地)向社会开放机制,为大众创业、万众创新提供有力支撑。鼓励企业建立一批专业化、市场化的技术转移平台。鼓励依托三维(3D)打印、网络制造等先进技术和发展模式,开展面向创业者的社会化服务。引导和支持有条件的领军企业创建特色服务平台,面向企业内部和外部创业者提供资金、技术和服务支撑。加快建立军民两用技术项目实施、信息交互和标准化协调机制,促进军民创新资源融合。

3、发展创业创新区域平台

支持开展全面创新改革试验的省(区、市)、国家综合配套改革试验区等,依托改革试验平台在创业创新体制机制改革方面积极探索,发挥示范和带动作用,为创业创新制度体系建设提供可复制、可推广的经验。依托自由贸易试验区、国家自主创新示范区、战略性新兴产业集聚区等创业创新资

源密集区域,打造若干具有全球影响力的创业创新中心。引导和鼓励创业创新型城市完善环境,推动区域集聚发展。推动实施小微企业创业基地城市示范。鼓励有条件的地方出台各具特色的支持政策,积极盘活闲置的商业用房、工业厂房、企业库房、物流设施和家庭住所、租赁房等资源,为创业者提供低成本办公场所和居住条件。

九、激发创造活力,发展创新型创业

1、支持科研人员创业

加快落实高校、科研院所等专业技术人员离岗创业政策,对经同意离岗的可在3年内保留人事关系,建立健全科研人员双向流动机制。进一步完善创新型中小企业上市股权激励和员工持股计划制度规则。鼓励符合条件的企业按照有关规定,通过股权、期权、分红等激励方式,调动科研人员创业积极性。支持鼓励学会、协会、研究会等科技社团为科技人员和创业企业提供咨询服务。

2、支持大学生创业

深入实施大学生创业引领计划,整合发展高校毕业生就业创业基金。引导和鼓励高校统筹资源,抓紧落实大学生创业指导服务机构、人员、场地、经费等。引导和鼓励成功创业者、知名企业家、天使和创业投资人、专家学者等担任兼职创业导师,提供包括创业方案、创业渠道等创业辅导。建立健全弹性学制管理办法,支持大学生保留学籍休学创业。

3、支持境外人才来华创业

发挥留学回国人才特别是领军人才、高端人才的创业引领带动作用。继续推进人力资源市场对外开放,建立和完善境外高端创业创新人才引进机制。进一步放宽外籍高端人才来华创业办理签证、永久居留证等条件,简化开办企业审批流程,探索由事前审批

调整为事后备案。引导和鼓励地方对回国创业高端人才和境外高端人才来华创办高科技企业给予一次性创业启动资金,在配偶就业、子女入学、医疗、住房、社会保障等方面完善相关措施。加强海外科技人才离岸创业基地建设,把更多的国外创业创新资源引入国内。

十、拓展城乡创业渠道,实现创业带动就业

1、支持电子商务向基层延伸

引导和鼓励集办公服务、投融资支持、创业辅导、渠道开拓于一体的市场化网商创业平台发展。鼓励龙头企业结合乡村特点建立电子商务交易平台、商品集散平台和物流中心,推动农村依托互联网创业。鼓励电子商务第三方交易平台渠道下沉,带动城乡基层创业人员依托其平台和经营网络开展创业。完善有利于中小网商发展的相关措施,在风险可控、商业可持续的前提下支持发展面向中小网商的融资贷款业务。

2、支持返乡创业集聚发展

结合城乡区域特点,建立有市场竞争力的协作创业模式,形成各具特色的返乡人员创业联盟。引导返乡创业人员融入特色专业市场,打造具有区域特点的创业集群和优势产业集群。深入实施农村青年创业富民行动,支持返乡创业人员因地制宜围绕休闲农业、农产品深加工、乡村旅游、农村服务业等开展创业,完善家庭农场等新型农业经营主体发展环境。

3、完善基层创业支撑服务

加强城乡基层创业人员社保、住房、教育、医疗等公共服务体系建设,完善跨区域创业转移接续制度。健全职业技能培训体系,加强远程公益创

(下转第 12 页)

创新2.0研究群聚焦新一代信息技术发展所催生的知识社会以人为本、用户参与的下一代创新,创新2.0,及其引发的产业、政府、城市、民主、治理等形态(企业2.0、政府2.0、智慧城市、合作民主等)。



微信 创新2.0研究

陆首群

讨论新“三驾马车”（由创新驱动）。过去驱动中国经济高速发展的旧的“三驾马车”是投资、出口、消费（由生产要素驱动），当时经济发展的核心目标是追求GDP高速增长。现时驱动中国新常态经济发展的新的“三驾马车”是改革开放、创新创造、万众创新大众创业，这时经济发展是二元目标：狭义是中高速、中高端，广义是生态民生（追求绿色环境、美好生活）。经济发展转入新常态是由创新（创新环境、创新引擎、创新规模）驱动的：通过改革开放营造市场经济良好的创新环境，通过创新创造探索创新模式打造创新引擎，

微信 创新2.0研究

杨静lillian

【静点评】阿里巴巴集团副总裁、大数据委员会会长车品觉在近期发表于香港《信报》的文章《知识图谱 - 知别人所不知》中就提出了这样的理念：大数据对人类产生最大价值的地方在于医疗，而不是电子商务、金融等商业领域。而认知科学、知识图谱可以切实解决医疗领域的复杂问题——IBM的机器可以快速看完几十年的论文，据此对医疗数据进行专业解读。

大数据与生命科学的结合，底层数据处理的自动化与智能化等，成为大数据横向进行产业融合，纵向进行产业整合的突破口。今天就给大家推荐车

大家说：互联网+时代的变革与创新

Innovation 2.0 Research Group WeChat Discussion

@ 方兴东(实验室)(互联网实验室创始人):

分享观点：从打车软件的颠覆性看“互联网+”的矛与盾。早在“互联网+”概念满天飞的时候，出租车行业已经被“互联网+”闹腾得不得安宁。打车软件快速深入人心，赢得消费者欢迎，以及快速变革非常传统而又“古老”的出租车行业，无疑是“互联网+”最成功的行业典型，也是正在兴起的共享经济的典范之一。显然，“互联网+”真要革旧利益格局的命，充满艰辛，甚至充满血腥。出租车行业的问题积重难返，已经难以跟上时代发展的需要。“互联网+”浪潮对于出租车行业的变革是颠覆性的，尤其是对于

不劳而获的中间商，以及习惯于旧有服务思想的司机们。但是，要变革这个行业，还不是简单的利益问题。毕竟，出租车行业作为一种公共服务，除了经济，还有安全，还有社会稳定。如何驾驭好这场不可能被阻挡的革命，而又能够安全平稳，是对国家和各地公共政策极大考验。

我们从出租车行业的变革案例透视一下“互联网+”的本质。所谓互联网+，应该是最普通人都可以理解的，也是可以实践的。那就是当中国很快进入到10亿人同时在线，全球进入到数十亿人同时在线的新时代，人类的各种经济、社会和政治活动，都开始从原先的现实空间全面转移向到网络

空间。这就需各行各业因势而动，换档一下空间，以适应新形势：网络空间的信息流、资金流，主导现实空间的物流、人流，成为新常态。打车软件与所有的“互联网+”模式一样，都是基于实时动态的大数据而运作。而这些实时动态的大数据，对于国家安全有着重大的战略意义和价值。在这个开放的市场中，如何建立可以有效监督的数据跨境流动制度，以及建立数据合理的使用规则，是当下公共政策中最紧迫的任务。所以，在为打车软件喝彩的同时，我们更需要社会各界，各利益相关方，政府的、市场的和民众的，为新的制度设计，及时贡献智慧和力量。

@ 刘锋互联网进化论(中国科学院、威客理论创始人):

互联网+反映了互联网向广度深度扩张侵入现实世界的过程，算是中国第一个大范围传播的本土产生的互联网新概念，之前都是美国推出炒作的互联网概念，对中国还有一个意义是不用总拜倒在西方概念脚下，因此对互联网+表示支持。

@ 杨冰之(国脉互联总裁):

就互联网+、信息社会和信息资源等这样高大上的话题谈谈我的浅见。“互联网+”就是以互联网为主的一整套信息技术（移动互联网、云计算、物联网、大数据技术等）在经济社会中的各部门的渗透、去融合、去改

造、去摧毁、甚至去新生这样的一系列过程，也就是说互联网拥抱物理世界的特征、形态以及各种组织和各种资源。

"互联网+政务"的内涵本质是线上化、云端化和数据活化，我们认为"互联网+政务"是为政务服务，构成服务的重塑，构成一个庞大矩阵，使求能有很好的响应。"互联网+政务"的本质是指以政务服务平台为基础，以公共服务普惠化为主要内容，以实现智慧政府为目标，运用互联网技术、互联网思维与互联网精神，连接网络社会与现实社会，实现政府组织和办事流程的线下优化重组，以实现构建我们集约化、高效化、透明化的政府治理与运行模式，向社会提供新模式、新境界、新治理结构下的管理和服务产品。"互联网+政务"创新了公共治理的模式，可以使治理非常好的同互联网相融合，参与政府治理。我们希望通过"互联网+政务"实现智慧政务的四大理念：以人为本、资源共享、实现公开有度、数据决策。"互联网+政务"将实现若干个内在的驱动力即网络驱动、数据驱动、用户驱动，以打破壁垒实现互联网+政务的融合。

@ 刘锋互联网进化论(中国科学院、威客理论创始人)：

我们在互联网进化论和互联网神经学的研究过程中，提出“互联网正在向着与人类大脑高度相似的方向进化，它将具备自己的视觉、听觉、触觉、运动神经系统，也会拥有自己的记忆神经系统、中枢神经系统、自主神经系统。物联网是互联网大脑的感觉神经系统，云计算是互联网大脑的中枢神经系统，大数据是互联网智慧和意识产生的基础，工业 4.0 或工业互联网本质上是互联网运动神经系统的萌芽。互联网+的核心是互联网进化和扩张，反映互联网从广度、深度融合和介入现实世界的动态过程。

@ 杨静 lillian(中国经济网经营顾问、知名科技评论专家)：

也分享阿里巴巴集团副总裁、大数据委员会会长车品觉在近期发表于香港《信报》的文章《知识图谱 – 知别人所不知》中的观点。大数据对人类产生最大价值的地方在于医疗，而不是电子商务、金融等商业领域。而认知科学、知识图谱可以切实解决医疗领域的复杂问题——IBM 的机器可以快速看完几十年的论文，据此对医疗数据进行专业解读。大数据与生命科学的结合，底层数据处理的自动化与智能化等，成为大数据横向进行产业融合，纵向进行产业整合的突破口。

@ 紫轶风晓(重庆大学教授)：

我觉得简单通俗一点讲，大数据是人类所有活动及其活动对象所构成的数据化事物。

@ 杨静 lillian(中国经济网经营顾问、知名科技评论专家)：

IBM 中国研究院院长沈晓卫博士在物联网 3.0 报告中认为今天的大数据更多的是来自于互联网和社交媒体，未来的数据从哪里来？答案是，80%的数据是从物联网来，而且是一种非结构化的数据。而未来数据采集的增长速度，远远的超过了带宽的增加，我们不可能都送到云端进行处理；另外，据预测 2017 年所有的智能手机的计算量和存储量将超过全球服务器的计算量和存储量。这就提出了一个新的概念，如何构筑从云计算到边缘计算，一方面在云端做；一方面是在边缘带做。物联网 3.0 必须具备自我学习能力：因此认知计算和模拟人脑、边缘计算都成为 IBM 全球技术展望中的新趋势。

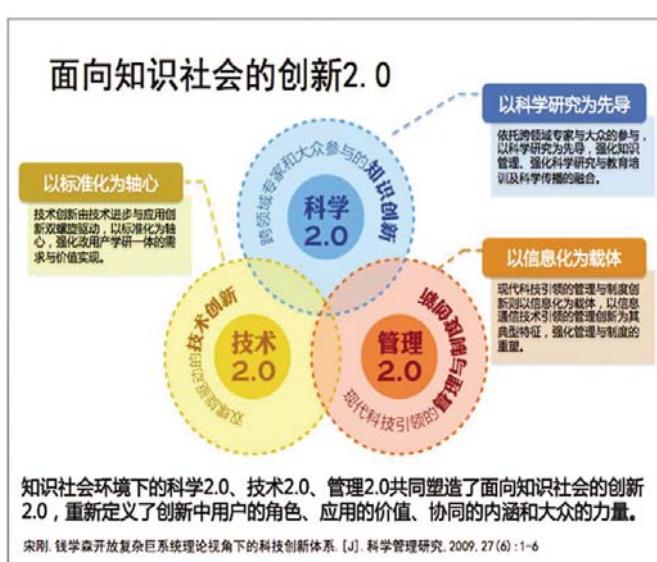
@ 陆首群(中国开源软件(OSS)推进联盟荣誉主席、中国工业经济联合会副会长、电子政务理事会理事长)：

讨论新“三驾马车”（由创新驱动）。过去驱动中国经济高速发展的旧的“三驾马车”是投资、出口、消费（由生产要素驱动），当时经济发展的核心目标是追求 GDP 高速增长。现时驱动中国新常态经济发展的新的“三驾马车”是改革开放、创新创造、万众创新大众创业，这时经济发展是二元目标：狭义是中高速、中高端，广义是生态民生（追求绿色环境、美好生活）。经济发展转入新常态是由创新（创新环境、创新引擎、创新规模）驱动的：通过改革开放营造市场经济良好的创新环境，通过创新创造探索创新模式打造创新引擎，通过万众创新大众创业提升创新规模加大创新强度。具体来说，改革开放，改革现有制度，实现高效的制度供给，开放扩大国内外市场空间，从宏观上使市场在更广阔空间更有效地配置资源，从而改善创新环境；创新创造，采用互联网+创新引擎（基于知识社会的创新 2.0 模式）+传统行业使之嬗变重构新业态，激发微观主体（企业、用户、个体）创新创造潜力，万众创新大众创业，构建创客空间，掀起规模宏大创客潮，加大创新创业强度，推动中国经济稳步进入新常态。

@ 秦江 (北京大学移动政务实验室 (mGov Lab China)博士)：

陆老新“三架马车”的提法很有意思 上次惠双民教授也谈到了创新 2.0 与经济发展新常态。

也分享一下互联网+政务信息化研讨会上的报告“创新 2.0：重新定义创新”的一些观点：



② 老宋(独立策划人、中国环境文化促进会理事):

创新2.0重新定义创新, 社会创新很重要。

② 童江(北京大学移动政务实验室(mGov Lab China)博士):



在社会创新周现场, 童主任致辞。



Geoff Mulgan: “从群众中来, 到群众中去”。



吴甘沙讲城市2.0

② 腾飞(北京市经济和信息化委员会副主任):

吴甘沙讲的好!

② 老宋(独立策划人、中国环境文化促进会理事):



社区创新实验室的挑战与发展。

@ 宝木囧然(中国社科院社区信息化研究中心主任):



我也在社会创新周现场。



(上接第 56 页)

效降低 EMI，使器件可以很容易地通过汽车相关的各种测试。该芯片组还可通过交流耦合隔离串行器和解串器，从而支持热插拔功能，有效提高故障容错率。此外还允许“在线”设置频率，还可以通过传输线故障检测和集成自检功能，在系统上电时检测链路的完整性。

四、结束语

对于 Kodak 高速扫描仪 LCD 图像信号的传输应用，通过采用 SerDes 芯片组 MAX9259-MAX9260，使得 FPGA 可以直接对串行器、解串器和连接的外设器件 LCD 进行配置和编程，简化了应用方案，缩短了开发周期。不仅如此，由于省去了远端 μ C 及相关器件，如时钟和低压电源等，既简化了远端编程，也降低了远端成本、尺寸和功耗；此外，由于 EMI 性能优异，串行链路只需一般的 STP 双绞线即可传输，节省了线束成本；而且一旦 LCD 需要更换，只需要通过 FPGA 对 SerDes 芯片组和新的 LCD 器件进行重新配置和编程即可，方便了设计变更，增强了硬件灵活性。

大家的分享都是干货！社区助老、停车管理……



这个项目也很棒。

社会创新，我也在做，但还需要更多的朋友支持！社会创新，只有让更多人了解和热爱才有意义，无论他是否有所行动！去社区吧，到人们的身边去吧！

**MGOV
LAB
CHINA**

移动政务实验室

WWW.MGOV.CN

微信扫一扫：

鸣谢：
关注“下一代创新研究”公众号 北京大学移动政务实验室

参考文献

- [1] 韦雪明. 高速 SERDES 接口芯片设计关键技术研究 [D]. 成都：电子科技大学，2012.6.
- [2] 李伟. 基于小尺寸 LCD 图像数据传输的串行接口的研究与设计 [D]. 武汉：华中科技大学，2009.5.
- [3] Maxim Integrated Products. MAX9259/MAX9260 Datasheet (19-4968) [M]. USA: Maxim Integrated Products, 2011.
- [4] Maxim Integrated Products. MAX9259 Evaluation Kit (19-5019) [M]. USA: Maxim Integrated Products, 2010.
- [5] Maxim Integrated Products. MAX9260 Evaluation Kit (19-5018) [M]. USA: Maxim Integrated Products, 2010.
- [6] Caglar Yilmazer. Pre-emphasis and Equalization of Maxim GMSL SerDes Devices [J]. USA: Maxim Integrated Products, 2012.

作者简介

冯小波(1981~)，男，湖北人，硕士研究生，柯达乐芮影像设备(上海)有限公司电子工程师，主要从事高速扫描仪的研发工作。